

Metodické usmernenie

k odporúčanému postupu obcí pri vydávaní vyjadrení k umiestňovaniu technických zariadení (herne) alebo kasína na území obce podľa § 59 až § 62 zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Úrad pre reguláciu hazardných hier (ďalej aj „úrad“) ako orgán štátnej správy v oblasti hazardných hier podľa § 75 písm. b) zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o hazardných hrách“) vydáva podľa § 77 ods. 9 písm. d) zákona o hazardných hrách, s cieľom zabezpečenia jednotného postupu, metodické usmernenie k odporúčanému postupu obcí pri vydávaní vyjadrení k umiestňovaniu technických zariadení (herne) alebo kasína na území obce podľa § 59 až § 62 zákona o hazardných hrách.

Článok I

Účel a predmet metodického usmernenia

1. Predmetom tohto metodického usmernenia je odporúčanie úradu v súvislosti s postupom obce alebo mesta (ďalej spoločne len „obec“) pri posudzovaní žiadosti žiadateľa o vydanie vyjadrenia obce k umiestneniu technických zariadení (herne) alebo kasína na území obce, a to najmä vo vzťahu k zisťovaniu, či žiadateľ o udelenie individuálnej licencie na prevádzkovanie hazardných hier v herni alebo v kasíne (ďalej len „žiadateľ“) disponuje vlastníckym alebo iným užívacím právom k nehnuteľnosti, ktorá je v žiadosti označená ako zamýšľané miesto umiestnenia technických zariadení (herne) alebo kasína.
2. Úrad týmto metodickým usmernením reaguje na zistenú prax, kedy žiadatelia predložili obciam žiadosti o vydanie vyjadrenia k umiestneniu technických zariadení (herne) alebo kasína na adrese nehnuteľnosti, ku ktorej nemali preukázané vlastnícke ani iné užívacie právo, ani súhlas jej vlastníka s takýmto umiestnením, pričom vlastníci nehnuteľnosti o zámere žiadateľa umiestniť na adrese nehnuteľnosti herňu alebo kasíno nemali vedomosť.

Článok II

Právny rámec

1. Podľa § 59 ods. 1 písm. c), § 60 ods. 1 písm. i), § 61 ods. 1 písm. l) a § 62 ods. 1 písm. f) zákona o hazardných hrách je súčasťou žiadosti o udelenie (alebo zmenu) individuálnej licencie na prevádzkovanie hazardných hier v herni alebo v kasíne vyjadrenie obce k umiestneniu technických zariadení (v prípade herne) alebo kasína na jej území. Vyjadrenie obce je zákonom predpokladanou obligatórnou náležitosťou žiadosti o udelenie (alebo zmenu) individuálnej licencie a tvorí jeden z podkladov, z ktorých úrad vychádza pri rozhodovaní o udelení (alebo zmene) individuálnej licencie žiadateľa.
2. Obec pri vydávaní vyjadrenia podľa odseku 1 koná ako orgán verejnej správy, ktorého úkon má priamy vplyv na výsledok konania o udelenie (alebo zmenu) individuálnej licencie na prevádzkovanie hazardných hier vedeného úradom. Vyjadrenie obce je preto potrebné považovať za podklad rozhodnutia v zmysle všeobecných zásad správneho konania. Na postup obce sa pri príprave vyjadrenia preto primerane vzťahujú základné zásady činnosti orgánov verejnej správy, najmä zásada materiálnej (objektívnej) pravdy, podľa ktorej je príslušný orgán povinný zistiť skutočný stav veci presne a úplne a za tým účelom si obstaráť potrebné podklady, ako aj zásada zákonnosti a zásada ochrany práv a právom chránených záujmov osôb dotknutých jeho postupom.

Článok III

Odporúčaný postup obce pri zisťovaní právneho vzťahu žiadateľa k nehnuteľnosti

1. Úrad má za to, že obec by pri posudzovaní žiadosti o vydanie vyjadrenia k umiestneniu technických zariadení (herne) alebo kasína na území obce a pri príprave samotného vyjadrenia mala zistiť skutočný stav veci dôsledne, presne a úplne, a to vrátane preskúmania, či žiadateľ disponuje vlastníckym alebo iným užívacím

právom k nehnuteľnosti, ktorá je v žiadosti označená ako zamýšľané miesto umiestnenia technických zariadení (herne) alebo kasína.

2. Na tento účel úrad obciam odporúča, aby od žiadateľa požadovali predloženie listiny preukazujúcej jeho vlastnícke alebo iné užívacie právo k nehnuteľnosti, v ktorej majú byť technické zariadenia (herňa) alebo kasíno umiestnené. Za listinu preukazujúcu vlastnícke alebo iné užívacie právo možno považovať najmä, nie však výlučne:
 - list vlastníctva,
 - kúpnu zmluvu alebo zmluvu o budúcej kúpnej zmluve,
 - nájomnú zmluvu alebo zmluvu o budúcej nájomnej zmluve,
 - zmluvu o podnájme alebo zmluvu o budúcej zmluve o podnájme,
 - zmluvu o výpožičke alebo zmluvu o budúcej zmluve o výpožičke,
 - alebo inú obdobnú zmluvu, z ktorej je zrejma existencia súčasného alebo budúceho užívacieho práva žiadateľa k nehnuteľnosti, prípadne k nebytovému priestoru v rámci tejto nehnuteľnosti.
3. V prípade, ak žiadateľ nie je schopný predložiť listinu preukazujúcu jeho vlastnícke alebo užívacie právo k nehnuteľnosti, resp. k nebytovému priestoru v rámci nehnuteľnosti, úrad odporúča, aby žiadateľ k žiadosti o vydanie vyjadrenia obce alebo mesta priložil aspoň písomný súhlas vlastníka, ktorým vlastník oprávňuje žiadateľa na podanie žiadosti o vyjadrenie obce k umiestneniu technických zariadení (herne) alebo kasína v predmetnej nehnuteľnosti, resp. v nebytovom priestore v rámci tejto nehnuteľnosti.
4. Účelom odporúčaného postupu podľa odsekov 1 až 3 je predchádzať situáciám, v ktorých žiadateľ požiada obec o vydanie vyjadrenia k umiestneniu technických zariadení (herne) alebo kasína na adrese nehnuteľnosti bez vedomia jej vlastníka, teda bez toho, aby k tejto nehnuteľnosti mal preukázané akékoľvek vlastnícke alebo užívacie právo, prípadne súhlas vlastníka s budúcim umiestnením technických zariadení (herne) alebo kasína v takejto nehnuteľnosti.

Článok IV

Právne dôvody odporúčaného postupu

1. Postup žiadateľa, ktorý podá obci žiadosť o vydanie vyjadrenia k umiestneniu technických zariadení (herne) alebo kasína na adrese nehnuteľnosti bez toho, aby o tomto zámere mal vedomosť jej vlastník, je spôsobilý zasiahnuť do vlastníckeho práva chráneného čl. 20 Ústavy Slovenskej republiky, keďže smeruje k tomu, aby o budúcom spôsobe užívania nehnuteľnosti rozhodovala osoba odlišná od jej vlastníka, a to bez jeho súhlasu.
2. Takýto postup zároveň narušá princíp právnej istoty vyplývajúci z čl. 1 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky, keďže vyjadrenie obce vydané na základe žiadosti podanej osobou bez akéhokoľvek právneho vzťahu k dotknutej nehnuteľnosti by mohlo byť následne spochybnené vlastníkom nehnuteľnosti alebo by sa mohlo stať bezpredmetným, čím by bol znehodnotený samotný účel konania o udelenie (alebo zmenu) individuálnej licencie.
3. Obec pri vydávaní vyjadrenia postupuje ako orgán verejnej moci, ktorého úkony sa musia zakladať na riadne a spoľahlivo zistenom skutkovom stave. Vydanie vyjadrenia bez overenia právneho vzťahu žiadateľa k nehnuteľnosti by bolo v rozpore so zásadou zisťovania skutočného stavu vecí a mohlo by viesť k vydaniu vyjadrenia, ktoré sa v konaní pred úradom ukáže ako nepoužiteľné alebo účelovo nadobudnuté.
4. Overenie vlastníckeho alebo iného užívacieho práva žiadateľa k nehnuteľnosti pred vydaním vyjadrenia zároveň prispieva k ochrane práv a právom chránených záujmov vlastníka nehnuteľnosti, ktorý by inak mohol byť bez svojho vedomia a súhlasu vystavený administratívne konaniu týkajúcemu sa budúceho spôsobu užívania jeho majetku.

Článok V

Charakter metodického usmernenia

1. Toto metodické usmernenie má výlučne odporúčací charakter a jeho účelom je zjednotenie postupu obcí pri vydávaní vyjadrení podľa § 59 ods. 1 písm. c), § 60 ods. 1 písm. i), § 61 ods. 1 písm. l) a § 62 ods. 1 písm. f) zákona o hazardných hrách.
2. Vydaním metodického usmernenia sa neustanovuje obciam žiadna nová zákonná povinnosť ani sa nerozširuje rozsah ich zákonom vymedzenej pôsobnosti podľa zákona o hazardných hrách ani podľa osobitných predpisov

upravujúcich postavenie a pôsobnosť orgánov územnej samosprávy. Uplatnenie odporúčaného postupu je vecou vlastného uváženia príslušnej obce.

Článok VI

Oprávnenie úradu preskúmať vyjadrenie obce v konaní o udelenie alebo zmenu individuálnej licencie

1. Úrad je v zmysle zákona o hazardných hrách oprávnený v rámci konania o udelenie alebo zmenu individuálnej licencie na prevádzkovanie hazardných hier v herni alebo v kasíne preveriť, či otázka vlastníckeho alebo iného užívacieho práva žiadateľa k nehnuteľnosti, v ktorej majú byť technické zariadenia (herňa) alebo kasíno umiestnené, bola v súvislosti s vydaným vyjadrením obce podľa § 59 ods. 1 písm. c), § 60 ods. 1 písm. i), § 61 ods. 1 písm. l) a § 62 ods. 1 písm. f) zákona o hazardných hrách zo strany obce alebo mesta dostatočne preskúmaná.
2. Skutočnosť, že obec postupovala v súlade s odporúčaním obsiahnutým v článku III tohto metodického usmernenia, nezbavuje úrad oprávnenia posúdiť v konaní o udelenie alebo zmenu individuálnej licencie všetky podklady predložené žiadateľom, vrátane vyjadrenia obce a dokladov o vlastníckom alebo užívacom práve k dotknutej nehnuteľnosti, a to v súlade so zásadou zisťovania skutočného stavu veci.

Článok VII

Záverečné ustanovenia

1. Toto metodické usmernenie sa vydáva s cieľom napomôcť obciam pri jednotnom výklade a aplikácii ustanovení § 59 až § 62 zákona o hazardných hrách a nadobúda účinnosť dňom jeho zverejnenia.
2. Úrad odporúča obciam postupovať v súlade s týmto metodickým usmernením pri každej žiadosti o vydanie vyjadrenia k umiestneniu technických zariadení (herne) alebo kasína na území obce.

Metodické usmernenie bolo zverejnené a nadobúda účinnosť dňom 29. septembra 2026.

Vydal:

Úrad pre reguláciu hazardných hier
Bratislava, 28. 09. 2026